

## СТРАТЕГИЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ АРК НА ПЕРИОД ДО 2015 ГОДА

Тарасенко В.С., Барков Я.И., Бережная И.М., Глузман А.В., Ена В.Г.,  
Лазарев Ф.В., Николаев Е.В., Позаченюк Е.А., Слепокуров А.С.,  
Терез Э.И., Хмара А.Я.  
Крымская Академия Наук

Совместно с Минэкономки АРК, другими министерствами и республиканскими комитетами, рядом научных организаций Крыма и Украины ученые КАН приняли участие в разработке Стратегии развития АРК на период до 2015 года, заказчиком и основным исполнителем которой является Министерство экономики Автономной Республики Крым. Стратегия разработана во исполнение распоряжения Совета министров АРК от 1 сентября 2004 года и в соответствии с Указом Президента Украины и является базовым рамочным документом, который предопределяет направления и содержание работы по развитию АРК с учетом стратегии экономического и социального развития Украины до 2015 года.

В конце 2004 года крымские ученые выступили в роли оппонентов «Стратегии развития АРК», разработанной Правительством Автономной Республики Крым, в которой практически выпали важнейшие составляющие устойчивого развития региона - социальная и экологическая. Кроме того ученые отмечали, что развитие инфраструктуры инновационной деятельности должно быть одним из основных стратегических приоритетов регионального развития. Ученые также обратили внимание на экологические угрозы и риски для региона в связи с дальнейшим развитием т.н. большой химии Крыма, намечаемым строительством транспортно-портового комплекса «Донузлав», сокращением площадей природных ландшафтов и земель природно-заповедного фонда в связи со строительной политикой и т.д.

В целом ученые пришли к выводу, что в первом варианте Стратегии предлагаются механизмы реализации, в том числе механизмы увеличения бюджета развития за счет крупных инвестиционных проектов и тех отраслей, которые не соответствуют исторически сложившемуся рекреационному профилю региона и представляют экологическую угрозу для состояния экосистем и здоровья населения.

В предлагаемом новом варианте Стратегии максимально учтено мнение ученых о стратегических целях и приоритетах социально-экономического развития региона, видение стратегии развития социальной сферы, инновационной модели развития, стратегии региональной экологической политики, институциональных преобразований в отраслях экономики, территориальной структуры хозяйства и т.д.

Надеемся, что наши партнеры по разработке Стратегии из правительственных структур АРК привнесут прагматические подходы в вопросах реформирования бюджета, в инвестиционной политике, расширении возможностей территорий приоритетного развития и свободных экономических зон, в развитии малого и среднего бизнеса, совершенствовании кредитно-банковской системы и других.

Отметим общее, что объединило всех участников процесса разработки Стратегии развития АРК.

**Стратегические цели и приоритеты развития:** создание условий для формирования в АРК социально ориентированного, гуманного общества в

составе Украины как современного демократического, цивилизованного европейского государства и существенное повышение качества жизни, достижение средневропейского жизненного уровня населения Крыма в результате проведения эффективной экономической, социально-демографической и экологической политики.

В основу Стратегии положены принципы: социальной ориентированности, устойчивого инновационного развития региона.

**Социальная ориентация** – это повышение качества жизни, полноценная самореализация человека в обществе, его здоровье, сбалансированное питание, нормальная окружающая среда, возможность работать, получать образование и медицинское обслуживание, надежное пенсионное обеспечение. Все это и образует в своей совокупности качество жизни, достойное человека в 21 веке.

Наше определение миссии региональной громады в контексте обозначенной Стратегии развития:

**Действовать на благо и процветание народа Крыма и всей Украины, устойчивого эколого-социально-экономического развития курортного Крыма, сохранения его уникальной природы, социального мира и партнерства в регионе, межнационального и межконфессионального согласия.**

**Экономическая политика.** Поставленные цели могут быть реализованы на основе достижения нового уровня конкурентоспособности региона.

Для этого должны реализовываться:

- Структурная переориентация отраслевого комплекса на более эффективные сферы деятельности за счет государственной поддержки приоритетных отраслей;
- Мобилизация имеющихся финансовых ресурсов и привлечение дополнительных внешних источников для достижения эффекта от реализации инновационной модернизации экономики для интенсивного развития.
- Поощрение качественно нового уровня управления субъектами хозяйственной деятельности на основе современных достижений науки и техники и повышения конкурентоспособности товаров и услуг.

**Экологическая политика.** Пределом экономического развития территории является экологический предел, т.е. способность природных систем справляться с последствиями экономической деятельности. Устойчивое развитие региона и любой территории понимается как экологически устойчивое развитие, т.е. сбалансированное развитие, позволяющее сохранить ресурсопроизводящие функции ландшафтов и всех геологических сфер – биосферы, гидросферы, атмосферы, литосферы, обеспечивая тем самым длительное развитие жизни и человеческой цивилизации на нашей планете.

Мы подчеркиваем, что во всех проектах развития экономики Крыма на первом месте должны быть экологические критерии, природоохранные требования. Никакая практическая деятельность не может быть оправдана, если здоровье людей и существование экосистем подвергаются риску. При оценке любого проекта необходимо определиться с целевыми ориентирами и ограничениями исходя из общей концепции устойчивого эколого-социально-экономического развития Крыма как курортно-рекреационного региона

национального и международного значения. Эти национальные приоритеты неоднократно подтверждались Правительствами Украины и АРК.

В Стратегии развития АРК до 2015 года необходимо учитывать возможность адаптации экономики к динамике изменения природной среды. Будут внедряться наукоемкие, энерго- и ресурсосберегающие, экологически чистые технологии, будет сформирована территориальная структура хозяйства, адекватная новым геоэкономическим и экологическим условиям, сохранены природные комплексы и природоохранная сеть, обеспечены экологическая безопасность населения и его конституционные права на благоприятную среду обитания.

Развитие социальной сферы - один из важнейших блоков стратегии социального развития.

Образование рассматривается как основа социокультурного развития. Оно должно быть доступным, качественным, высоко эффективным, гуманистичным, должно способствовать формированию полноценной личности. Новые исторические условия требуют преодоления мировоззренческого кризиса современной образовательной системы. Это возможно лишь в результате коренной трансформации господствующей технократической парадигмы мышления в новую «эколого-гуманистическую парадигму». Доминантой новой парадигмы становится этика ответственности человека за состояние дел в природе и обществе, экологизация духовного бытия людей перед лицом новых глобальных угроз.

**Формирование инновационной модели развития региона** рассматривается авторами Стратегии – как один из основных стратегических приоритетов регионального развития. Украина провозгласила инновационную модель развития экономики, то есть страна должна развиваться на основе научных исследований и разработок с целью выпуска на рынок новых конкурентоспособных товаров и услуг.

Известно, что США, Япония, страны Юго-Восточной Азии и другие страны современного «экономического чуда», совершили свой прорыв на мировой рынок, прежде всего через развитие инновационной деятельности и мобилизацию интеллектуальных ресурсов. Требования геоэкономической конкурентоспособности в связи с глобализацией экономики выдвигают на первый план необходимость глубокой структурной перестройки экономики на основе инноваций, максимального использования территориального ресурсного потенциала, выгодного географического положения, экологизации производства и всех иных сфер человеческой деятельности.

**Стратегия региональной экологической политики** разработана на уровне всего региона (поддержка средообразующих геосистем Крыма как основы экологического равновесия региона); на уровне мезорегионов (бассейнов рек, прибрежных территориально-аквальных зон и т.д.), а также на уровне отдельных видов природопользования. Особое внимание уделено сохранению природно-заповедного фонда.

В Стратегии развития здравоохранения обращается внимание на необходимость сохранить доступность медицинских услуг для всех слоев населения, значительно увеличить бюджетное и внебюджетное финансирование здравоохранения, улучшить материально-техническую оснащенность медицинских учреждений, улучшить лекарственное снабжение и т.д.

**Главный базовый блок Стратегии:**

## **«Стратегия институциональных преобразований в отраслях экономики».**

Среди приоритетных направлений экономического развития АРК выделены:

- Курортно-рекреационный комплекс и туризм
- Агропромышленный комплекс
- Топливо-энергетический комплекс
- Морехозяйственный комплекс
- Транспортный комплекс
- Минерально-сырьевой комплекс
- Водохозяйственный комплекс

В каждой из отраслей, как и для всей экономики Крыма, необходимо формирование конкурентоспособных на мировом и национальном уровнях товаров и услуг на основе эффективного использования ресурсного потенциала, обеспечение социально-экономических интересов и экономической устойчивости региона.

АРК должна рассматриваться как национальная здравница Украины и в этом случае государство должно обеспечить значительную финансовую поддержку реализации данного направления развития региона. Полноценный отдых и эффективное лечение невозможны без соответствующего уровня снабжения продуктами питания. Стабильный рост социально ориентированной рыночной экономики будет обеспечиваться за счет приоритетного направления инвестиций в промышленность высоких технологий: создание научных технопарков, технополисов и т.д.

Наиболее адекватным современной экономической ситуации является вариант компромиссного приоритетного развития образования и науки, рекреационного комплекса и сферы услуг, промышленности высоких технологий.

В Стратегии особое внимание уделено пространственному развитию региона, территориальной структуре хозяйства. Выделены 6 экономических районов (Центральный, Южный, Западный, Северо-западный, Северо-восточный и Восточный). В результате такого разделения будут сбалансированы территориальные, трудовые, интеллектуальные, сырьевые, рекреационные, энергетические и другие ресурсы, а также потенциальные возможности реализации национальных, региональных и субрегиональных социально-экономических приоритетов и детерминант.

Авторы Стратегии считают, что необходимо тщательно изучать опыт функционирования территорий приоритетного развития и свободных экономических зон с целью повышения эффективности государственного регулирования их развития на основе социально-экономического мониторинга, а также осуществлять поиск новых инструментов регионального развития, что позволит активизировать прогресс ядер социально-экономического развития с целью повышения социально-экономического роста.

Условия глобализации общественного развития и усиление евроинтеграционных процессов в 21 веке закладывают основу для новой модели современного экономического развития, которая базируется на способности общества формировать, распространять и применять знания – основного производственного ресурса, эффективного средства достижения социальных и экономических результатов, основы продуцирования новых знаний.

Воплощенные в сложных наукоемких технологиях, в качественно новом технологическом производстве, в высоком просветительно-интеллектуальном человеческом потенциале ресурсы знания в большей мере, чем другие производственные факторы, определяют конкурентоспособность конкретного региона и страны в целом, становятся важным фактором национальной безопасности.

Вследствие этого образование и инновационная, научно-техническая политика должны последовательно превращаться в важнейшую социальную ценность, что требует изменения подходов и принципов осуществления государственной образовательной и научно-технической политики, а главное механизмов их финансирования.

Наиболее эффективный сценарий социально-экономического развития АРК до 2015 года разработанный в Стратегии предполагает:

- Высокие среднегодовые темпы роста ВВП Крыма (8-12%) с возрастающей долей услуг;
- Увеличение положительного сальдо между экспортом и импортом за счет роста экспорта услуг;
- Снижение затратности производства товаров и услуг, реструктуризация убыточных предприятий;
- Расширение роли малого, прежде всего инновационного бизнеса, рост его удельного веса в ВВП Крыма в 2 раза;
- Ускорение внедрения информационных и телекоммуникационных технологий во все сферы экономики, особенно в стратегически приоритетную сферу услуг.

При условии реализации программы ожидается (по подсчетам специалистов Совета министров АРК):

- Валовой внутренний продукт региона возрастет к 2015 году в 3,2 раза, в его структуре будут превалировать доля услуг;
- Численность рекреантов и туристов увеличится к 2015 году до 8 млн. человек, а объем услуг в 16,8 раза.
- Удельный вес выпуска товаров народного потребления в общем объеме промышленного производства достигнет 60-70%. Будет активно расти до уровня самообеспечения региональных потребностей топливно-энергетический комплекс;
- Потребности населения (с учетом рекреантов) по большинству продуктов питания к 2015 г. будут удовлетворяться за счет собственного производства.

Предложенные в Стратегии направления социально-экономического развития АРК являются наиболее реалистичными, поскольку они отражают сложившиеся тенденции развития хозяйственного комплекса региона.